

Ordonnance du 5 mai 1978 (78-182) portant statuts d'une entreprise publique, dénommée la Caisse générale d'épargne du Zaïre « CADEZA »

JO n° 10 du 15 mai 1978 p. 8

TITRE I Dispositions générales

Art. 1. La Caisse générale d'épargne du Zaïre, créée par le décret du 10 juin 1950, est une entreprise publique à caractère financier dotée de la personnalité juridique.

La Caisse générale d'épargne du Zaïre est régie, outre les dispositions de la loi 78-002 du 6 janvier 1978 portant dispositions générales applicables aux entreprises publiques, par la présente ordonnance.

Art. 2. La Caisse générale d'épargne du Zaïre, ci-dessous désignée la « Caisse », a son siège à Kinshasa.

Art. 3. La Caisse a pour objet de promouvoir l'épargne au Zaïre. A cette fin, elle est habilitée à accomplir toutes opérations se rattachant directement ou indirectement à cet objet.

Art. 4. Pour la réalisation de son objet, la Caisse est tenue de se conformer aux lois et usages applicables aux banques et aux institutions financières.

Titre II Du patrimoine

Art. 5. Le patrimoine de la Caisse est constitué de tous les biens, droits et obligations à lui reconnus avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Dans un délai d'un mois, au plus, à compter de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, la Caisse devra avoir dressé l'état de sa situation patrimoniale mise à jour. Celle-ci indiquera clairement :

1°) à l'actif :

- les valeurs immobilières ;
- les valeurs circulantes ;

2°) au passif :

- les éléments de situation nette ;

- les subventions d'équipements et les provisions pour pertes et charges ;
- les dettes à long, moyen et court termes.

Dans un délai d'un mois, au plus, à compter de l'établissement de la situation patrimoniale, la Caisse devra avoir transmis un exemplaire de celle-ci, accompagné d'un rapport détaillé, à l'organe de tutelle.

Art. 6. Le patrimoine de la Caisse pourra s'accroître :

- des apports ultérieurs que l'Etat pourra lui consentir ;
- des réserves qui pourront lui être incorporées dans les conditions prévues par la présente ordonnance.

L'augmentation comme la réduction du patrimoine de la Caisse est constatée par une ordonnance du président de la République, sur avis préalable de l'organe de tutelle compétent.

Titre III Des structures

Art. 7. En conformité avec les dispositions de l'art. 5 de la loi 78-002 du 6 janvier 1978 portant dispositions générales applicables aux entreprises publiques, les structures de la Caisse sont : le conseil d'administration, le comité de gestion et le collège des commissaires aux comptes.

Titre IV De l'organisation et du fonctionnement

Chap. 1. Principe général

Art. 8. L'organisation et le fonctionnement de la Caisse sont régis conformément aux articles 6 à 24 de la loi 78-002 du 6 janvier 1978.

Le conseil d'administration comprend neuf administrateurs, dont ceux qui sont choisis au sein du comité de gestion, conformément à l'art. 6 de la loi 78.002 du 6 janvier 1978.

Chap. 2. De l'organisation financière

Art. 9. L'exercice financier de la Caisse commence le 1^{er} janvier et finit le 31 décembre de la même année.

Art. 10. Les comptes de la Caisse seront tenus conformément à la législation comptable en vigueur.

Art. 11. Le conseil d'administration établit chaque un état des prévisions et des recettes pour l'exercice à venir.

Le budget de la Caisse est divisé en budget d'exploitation et en budget d'investissement.

Le budget d'exploitation comprend :

1. en recettes :
les ressources d'exploitation et les ressources diverses et accidentelles ;
2. en dépenses :
les charges d'exploitation, les charges du personnel (y compris les dépenses de formation professionnelles et toutes autres dépenses faites dans l'intérêt du personnel), les charges fiscales et toutes charges financières.

Le budget d'investissement comprend :

1. en dépenses :
les frais d'acquisition, de renouvellement ou de développement des immobilisations affectées aux activités professionnelles, les frais d'acquisition des immobilisations de toute nature non destinées à être affectées à ces activités (participations financières, immeubles d'habitation...) ;
2. en recettes :
les ressources prévues pour faire face à ces dépenses, notamment les apports nouveaux de l'Etat, les subventions d'équipement de l'Etat, les emprunts, l'excédent des recettes d'exploitation sur les dépenses de même nature et les revenus divers, les prélèvements sur les avoirs placés, les cessions des biens...

Art. 12. Le budget de la Caisse est soumis à l'approbation de l'autorité de tutelle précisée ci-après, au plus tard le 1^{er} octobre de l'année qui précède celle à laquelle il se rapporte. Il est considéré comme approuvé lorsqu'aucune décision n'est intervenue à son égard avant le début de l'exercice.

Art. 13. Les inscriptions concernant les opérations du budget d'exploitation sont faites à titre indicatif.

Pour obtenir la modification des inscriptions concernant les opérations du budget d'investissement, la Caisse doit soumettre un état de prévision ad hoc à l'approbation de l'autorité de tutelle. Cette approbation est réputée acquise lorsqu'aucune décision n'est intervenue dans le délai d'un mois à compter du dépôt.

Art. 14. La comptabilité de la Caisse est organisée et tenue de manière à permettre :

- 1) de connaître et de contrôler les opérations des charges et pertes, des produits et profits ;
- 2) de connaître la situation patrimoniale de la Caisse ;
- 3) de déterminer les résultats analytiques.

Art. 15. A la fin de chaque exercice, le conseil d'administration fait établir, après inventaire :

- 1) un état d'exécution du budget, lequel présente, dans des colonnes successives, les prévisions de recettes et des dépenses, les réalisations des recettes et des dépenses, les différentes entre les prévisions et les réalisations ;
- 2) un tableau de formation du résultat et un bilan.

Il établit un rapport dans lequel il fournit tous les éléments d'information sur l'activité de la Caisse au cours de l'exercice écoulé.

Ce rapport doit indiquer le mode d'évaluation de différents postes de l'actif du bilan et, le cas échéant, les motifs pour lesquels les méthodes d'évaluation précédemment adoptées ont été modifiées ; il doit, en outre, contenir les propositions du Conseil concernant l'affectation du résultat.

L'inventaire, le bilan, le tableau de formation du résultat et le rapport du Conseil d'administration sont mis à la disposition des commissaires aux comptes, au plus tard le 15 avril de l'année qui suit celle à laquelle ils se rapportent.

Les mêmes documents sont transmis, accompagnés du rapport des commissaires aux comptes, à l'autorité de tutelle et au président de la République, au plus tard, le 30 avril de la même année.

Art. 16. L'autorité de tutelle donne ses appréciations sur le bilan et le tableau de formation du résultat, et règle, en se conformant aux dispositions de l'art. 17 ci-après, l'affectation du résultat.

Art. 17. Le bénéfice net de l'exercice est constitué par la différence entre, d'une part, les produits et profits et, d'autre part, les charges et pertes.

Sur le bénéfice net, il est prélevé, s'il y a lieu, la somme nécessaire pour couvrir les pertes antérieures reportées.

Sur le solde, il est prélevé 5 % pour la constitution d'une réserve dite « statutaire », ce prélèvement cesse d'être obligatoire lorsque la réserve atteint une somme égale au dixième du capital.

Sur le nouveau solde, il peut être prélevé les sommes que l'autorité de tutelle, après examen des propositions contenues dans le rapport du Conseil d'administration, juge à propos de fixer pour la constitution de réserves complémentaires.

Sur décision de l'autorité de tutelle, le reliquat sera reporté à nouveau, soit versé au Trésor public.

Art. 18. Lorsque le bénéfice brut ne couvre pas le montant des charges et des pertes, y compris les amortissements, le déficit est couvert en premier lieu par les bénéfices antérieurs reportés et, ensuite, par les prélèvements sur la réserve statutaire. Si ce prélèvement ne couvre

pas entièrement le déficit, le surplus est inscrit, comme report à nouveau, à un compte qui groupe les résultats déficitaires.

Art. 19. La Caisse peut réévaluer son bilan et constituer une réserve spéciale de réévaluation.

Cette opération est soumise à l'approbation de l'autorité de tutelle.

Chap. 3. De l'organisation des marchés de travaux et de fournitures

Art. 20. Sous réserve des dérogations prévues par la législation sur les marchés publics, les marchés de travaux et de fournitures sont passés soit sur appel d'offres soit de gré à gré dans les cas prévus au troisième alinéa du présent article.

L'appel d'offres est en général ou restreint, aux choix de la Caisse. L'appel d'offres général comporte la publication d'un appel à la concurrence dans un ou plusieurs journaux paraissant dans la République. L'appel d'offres restreint comporte un appel à la concurrence limitée aux seuls entrepreneurs ou fournisseurs que la Caisse décide de consulter. Dans les deux cas, la Caisse choisit librement l'offre qu'elle juge la plus intéressante, en tenant compte du prix des prestations, de leur coût d'utilisation, de leur valeur technique, de la sécurité des approvisionnements, des garanties professionnelles et financières présentées par chacun des candidats, du délai d'exécution, de toutes autres considérations qui auraient été prévues dans le cahier des charges ou dans la demande d'offres, ainsi que toutes les suggestions faites dans l'offre.

La Caisse peut traiter de gré à gré pour les travaux dont la valeur présumée n'excède pas 50'000 zaires, pour les fournitures courantes et, d'une manière générale, dans tous les cas où l'Etat est autorisé à traiter de gré à gré pour la conclusion de ses propres marchés. Le marché de gré à gré se constate soit par l'engagement souscrit sur la base d'une demande de prix, éventuellement modifiée après discussion entre les parties, soit par la convention signée par les parties, soit par la correspondance suivant les usages du commerce ; les marchés de gré à gré dont le montant n'excède pas 10'000 zaires peuvent être constatés par simple facture acceptée.

Chap. 4. De la tutelle

Section 1. Notion

Art. 21. Aux termes de la présente ordonnance, la tutelle s'entend de l'ensemble des moyens de contrôle dont disposent les organes tutélares sur la Caisse.

Les contrôles sont, selon le cas, préventifs, concomitants ou a posteriori.

Ils peuvent être d'ordre administratif, judiciaire, technique, économique ou financier.

Ils s'exercent sur les personnes comme sur les actes et à tous les niveaux : conseil d'administration, comité de gestion, directions, organes d'exécution, à tous les stades : délibérations, décisions, contrats.

Ils peuvent porter sur la légalité et sur l'opportunité des actes de la Caisse.

Section 2. De l'organe de tutelle

Art. 22. Sans préjudice d'autres dispositions légales ou réglementaires, la Caisse est placée sous la tutelle générale du département des Finances.

Cette tutelle porte notamment sur les actes ci-après :

- la conclusion des contrats ;
- l'organisation des services, le cadre organique, le statut du personnel, le barème des rémunérations ainsi que les modifications à y intervenir ;
- les acquisitions et aliénations ;
- les prises de participations financières ;
- le plan comptable particulier ;
- le budget ou l'état de prévisions des recettes et des dépenses ;
- les comptes de fin d'exercice et le bilan.

L'augmentation et la réduction du patrimoine de la Caisse sont approuvées par le président de la République sur avis préalable du département des Finances.

Chap. V Du régime fiscal

Art. 23. Sous réserve de l'existence d'un régime fiscal particulier antérieurement reconnu à la Caisse, celle-ci est soumise au droit commun en la matière.

Titre 5. Dispositions transitoires et finales

Art. 24. A titre transitoire, sont maintenues en vigueur jusqu'à nouvel ordre, toutes les mesures antérieures relatives au statut du personnel à la Caisse.

Art. 25. Sont abrogées, sous réserve de l'article précédent, toutes les dispositions antérieures contraires à la présente ordonnance.

Art. 26. Le commissaire d'Etat aux Finances est chargé de l'exécution de la présente ordonnance, qui entre en vigueur à la date de sa signature.